

Skive Kommune
Torvegade 10
7800 Skive

Dato: 21-07-2015

Tilsynet

Skive Byråds henvendelse vedrørende Skive Kommunes sag "Økonomisk og administrativ gennemgang af projekter fra det tidligere udvikling og strategisk planlægning"

Statsforvaltningen
Storetorv 10
6200 Aabenraa

Skive Kommune har den 30. april 2014 rettet henvendelse til Statsforvaltningen.

Det er oplyst i henvendelsen, at Skive Byråd på sit møde den 25. november 2014 har behandlet sagen "Økonomisk og administrativ gennemgang af projekter fra det tidligere udvikling og strategisk planlægning". Sagen vedrører kommunens arbejde med udvikling af landsbyer og landdistrikter og støtte til projekter samt håndtering af sagen og de problemer, der er rejst. Det er videre oplyst, at der er igangsat forskellige initiativer til at råde bod herpå og for at begrænse kommunens tab.

Sagsnummer.: 2015 - 29621
SAGSBEHANDLER: Susanne
Hansgaard

Telefon: 7256 7000
EAN-Nr. 5798000362222
skriv til os via borger.dk
www.statsforvaltningen.dk

Det er anført i henvendelsen, at sagen har givet anledning til debat både blandt byrådets medlemmer og uden for byrådet, og at byrådet som følge heraf ønsker at få en udtalelse om Statsforvaltningens retsopfattelse vedrørende sagen. Byrådet har bedt Statsforvaltningen om at undersøge og vurdere, hvad kommunen har foretaget i sagen.

EKSPEDITIONS- OG TELEFONTIDER
findes på
www.statsforvaltningen.dk/tider

Henvendelsen er blandt andet vedlagt et notat af 16. april 2015 vedrørende baggrunden for Skive Kommunes dannelse, organisering af den overordnede udviklingsopgave, landsbyudvalg, økonomistyring, proces vedrørende økonomiske og bevillingsmæssige forhold i afdelingen Udvikling og Strategisk Planlægning samt nye politiske og administrative forskrifter med tilhørende bilag.

Statsforvaltningen har gennemgået de indsendte bilag og har besluttet ikke at rejse en tilsynssag på det foreliggende grundlag.

Statsforvaltningen fører efter kommunestyrelseslovens § 48 tilsyn med, at kommunerne overholder den lovgivning, der særligt gælder for offentlige myndigheder, herunder

forskrifter, der er udstedt i medfør af denne lovgivning.

Statsforvaltningens tilsyn er et retligt tilsyn, og vi beslutter selv, om der er tilstrækkeligt grundlag for at rejse en tilsynssag. Det følger af kommunestyrelseslovens § 48 a, at Statsforvaltningen kun rejser en sag, hvis der foreligger oplysninger, der giver os grundlag for at antage, at kommunen har overtrådt den lovgivning, som vi påser overholdelsen af.

Vores reaktionsmuligheder i sager, hvor vi rejser en tilsynssag, har navnlig til formål enten at standse en aktuell ulovlig handling i kommunen eller at gennemtvinge en lovlig handling i de tilfælde, hvor kommunen har undladt at opfylde en handlepligt efter den lovgivning, der særligt gælder for offentlige myndigheder.

Det fremgår af sagens akter, at der i forbindelse med dannelsen af den nuværende Skive Kommune ved strukturreformen i 2007 blev nedsat et landsbyudvalg. Den 5. december 2006 godkendte sammenlægningsudvalget et kommissorium for landsbyudvalgets udvikling af kommunens laddistrikter. Landsbyudvalget fik ansvar for et særskilt kommunalt budget. Det administrative ansvar for udvalgets område blev placeret i afdelingen By- og Landsbyudvikling, senere ændret til Udvikling og Strategisk Planlægning (USP-afdelingen). I afdelingens arbejde har også indgået indhentning af eksterne midler, og fra 2009 har afdelingen desuden været sekretariat for Lokal Aktionsgruppe Skive.

Principperne for Skive Kommunes økonomistyring blev vedtaget af sammenlægningsudvalget i 2006.

Det fremgår videre, at der i forbindelse med USP-afdelingens flytning til teknisk forvaltning i 2012 blev rejst tvivl om en række økonomistyringsmæssige aspekter af landsbyprojekterne. Kommunen har blandt andet konstateret, at projekter er igangsat, inden ekstern finansiering har været på plads, at der har været uklare procedurer for blandt andet det bevillingsmæssige grundlag for iværksættelse af projekter, og at projekter har manglet tilstrækkelig økonomisk styring. Efterfølgende er der i kommunen i dialog med BDO Kommunernes Revision og på grundlag af interne og eksterne undersøgelser truffet en række beslutninger med henblik på at bringe de økonomiske og bevillingsmæssige forhold vedrørende projekterne i orden.

Som anført ovenfor har Skive Byråd ved behandling af sagen den 25. november 2014 igangsat forskellige initiativer for at rette op på forholdene. Det er oplyst, at der er vedtaget nye politiske og administrative retningslinjer for landsbyudvalget. Revisionens anbefalinger er indarbejdet i disse retningslinjer, og den administrative praksis vil blive evalueret ultimo 2015. Det er tillige oplyst, at en række projekter er gennemgået, og at der er igangsat en række yderligere undersøgelser af enkelte projekter. Det er endvidere oplyst, at der med assistance fra BDO Kommunernes Revision gennemføres et servicetjek af Skive Kommunes økonomistyring, herunder et eftersyn af kommunens procedurer vedrørende økonomistyring, godkendelsesprocedurer, ledelsestilsyn med videre.

På baggrund af ovenstående finder Statsforvaltningen ikke anledning til at rejse en tilsynssag på grundlag af de foreliggende oplysninger.

Vi har lagt vægt på oplysningerne om, at Skive Kommune har truffet beslutninger til genopretning og imødegåelse af mangler i forbindelse med landsbyudvalgets opgavevaretagelse og har vedtaget nye retningslinjer for opgavevaretagelsen.

Vi henviser herved til, at vores reaktionsmuligheder som anført ovenfor navnlig har til formål enten at standse en aktuell ulovlig handling i kommunen eller at gennemtvinge en lovlig handling i de tilfælde, hvor kommunen har undladt at opfylde en handlepligt efter den lovgivning, der særligt gælder for offentlige myndigheder.

Vi finder således heller ikke anledning til nærmere at undersøge og vurdere kommunens handlinger i sagen.

Det bemærkes i denne forbindelse, at Statsforvaltningen ikke udøver responderende virksomhed.

Vi bemærker tillige, at det vil være revisionens opgave at påse, at dispositioner omfattet af regnskabsaflæggelsen er i overensstemmelse med meddelte bevillinger, kommunalbestyrelsens øvrige beslutninger, love og andre forskrifter samt med indgåede aftaler og sædvanlig praksis, jf. kommunestyrelseslovens § 42, stk. 2. Det følger endvidere af kommunestyrelseslovens § 45, stk. 2, at kommunalbestyrelsen skal træffe afgørelse med hensyn til revisionens bemærkninger.

Byrådsmedlem Frits Mohr Nørgaard Laursen har i brev dateret 20. marts 2015 ligeledes rettet henvendelse til Statsforvaltningen om sagen om landsbyudvalget og Skive Byråds beslutning af 25. november 2014, og vi har sendt Frits Mohr Nørgaard Laursen kopi af dette brev.

Vi foretager ikke mere i sagen på det foreliggende grundlag.

Med venlig hilsen



Susanne Hansgaard
fuldmægtig