

Den 27. januar 2020

Dagsorden Ældrerådsmødet den 27. januar 2020.

Dato - tidspunkt: 27. januar 2020 kl. 12:30-15:30

Sted: Møllegården, lokale 20

Afbud: Herman

Referent: Laura

Ad. 1) Godkendelse af referat fra d. 10.12.2019

- Godkendt

Ad. 2) Godkendelse af dagsorden.

- Godkendt med tilføjelse om konstituering af formand og næstformand

Ad. 3) Orientering fra forvaltningen

- Økonomi
Ældrerådet orienteres om, at regnskabet for 2019 endnu ikke er helt på plads, og at man dertil har taget hul på et nyt budgetår.
- Status på plejeboligkapacitetsanalyse
Ældrerådet orienteres om, at økonomiudvalget får foreløbig orientering om kapacitetsanalysen til marts og Byrådet får orientering til maj.
- Status på ældreområdet
Ældrerådet orienteres om resultater i forbindelse med den nye sygefraværsmode 1-6-18, hvor sygefraværet er nedbragt.

Ældrerådet orienteres om udarbejdelsen af handleplaner forbundet med strategiplan for pleje og visitation 2019 & 2020. I

denne forbindelse, at man nu skal prioritere mellem de syv handleplaner.

Ældrerådet orienteres om arbejdet med brandforebyggelse på plejecentre.

Ældrerådet orienteres om processen forbundet med velfærdsteknologi på ældreområdet, hvor det fremhæves af Ældrerådet, at borgere og pårørende også kan have nyttige inputs ift. velfærdsteknologi. Det aftales, at man gerne må sende ideer/tanker til Laura.

Ældrerådet orienteres om fritidsjob på ældreområdet.

Ældrerådet orienteres om den nye dimensioneringsaftale for SOSU-elever.

Ad. 4) Friplejeboliger i Skive Kommune

Friplejeboliger

Siden 2007 har det været muligt for selvejende institutioner og andre private leverandører at etablere og drive friplejeboliger i konkurrence med de kommunale plejehjem. En friplejebolig skal forstås som en udlejningsbolig, der ligger uden for den kommunale driftsorganisation. Leverandøren af en friplejebolig skal efterleve kommunens serviceniveau.

Afregningspriser

Friplejeboligleverandøren fastsætter vejledende takster for de ydelser, som friplejeboligleverandøren er certificeret til at levere.

Friplejeboligleverandøren og byrådet i Skive Kommune kan med udgangspunkt i de vejledende takster aftale den pris, som byrådet skal betale for den leverede hjælp og støtte, som borgeren er visiteret til.

Indgås der ikke en aftale mellem byrådet og friplejeboligleverandøren, skal afregningspriserne for de ydelser, som friplejeboligleverandøren skal levere, fastsættes af byrådet i Skive Kommune.

Taksten vil være udregnet ud fra udgiften ved at drive en kommunal plejebolig.

Derfor skal Skive kommune lave en detaljeret beregning af, hvad det koster at drive en plads på en kommunal plejebolig alt inklusive. I udregningen medtages alle direkte og indirekte udgifter til driften af plejecentre for det konkrete år:

- Personaleudgifter inkl. udgifter til kurser, kørsel osv. Personale er både SOSU-personale og køkkenpersonale. Sygepleje er undtaget, da det ikke regnes som en del af plejecentertaksten.

- En andel af løn til ledelse og administration
- Fællesudgifter, såsom husleje i servicearealer, eventuelle udgifter til biler, materialer, vedligehold, tomgangsleje, APV-hjælpe midler, udgifter til elever, vaskeri, andele af central barselspulje og lign.
- Desuden indregnes afskrivning på bygninger og forrentning af grunde og bygninger.
- Endelig tillægges der 0,5 % til udvikling, 0,2 % til dokumentation og 5,4 % til overhead (central administration)

Ud fra ovenstående beregnes dertil en døgntakst for de kommunale plejeboliger. Der beregnes 3 takster; faste almene pladser, midlertidige pladser og demenspladser.

Tildeling af plejeboliger

En kommune kan indgå samarbejdsaftale med en friplejebolig om tildeling af boliger. Det er dog frivilligt, om friplejeboligen ønsker en sådan aftale. Hvis der ikke laves en aftale, så er det friplejeboligleverandøren selv der bestemmer, hvilke borgere der skal bo på friplejehjemmet.

Hvilke opgaver varetages af en friplejeboligleverandør?

Det er sundhedsstyrelsen, der certificerer friplejeboligleverandører. Certifikationen *skal* omfatte levering af:

- Personlig pleje
- Praktisk hjælp
- Madservice

Certifikationen *kan* omfatte følgende tilbud:

- Rehabiliteringsforløb
- Socialpædagogisk bistand
- Genoptræning
- Ledsagelse
- Særlige kontaktpersoner for personer, som er døvblinde
- Behandlingsmæssige tilbud.

En friplejeboligleverandør er som udgangspunkt kun godkendt til at levere ydelser efter serviceloven. Skive Kommune kan lave en aftalekontrakt med friplejeboligleverandøren om, at de varetager sundhedsfaglige opgaver. Bliver en friplejebolig underleverandør på sygeplejeydelser, så beholder Skive Kommune myndighedsansvaret, fordi friplejeboligleverandøren løser opgaver, som de ikke i deres grundstruktur kan varetage.

Tilsyn

Som beliggenhedskommune skal Skive Kommune føre tilsyn (personrettet og drift) med de friplejeboliger, som der etableres. Det betyder også, at det er forvaltningens opgave at lave handleplaner, der skal rette op på forhold ved et evt. påbud efter tilsyn.

Under forudsætning af, at der er indgået en aftalekontrakt i forhold til sundhedsydelser, laver Styrelsen for Patientsikkerhed også tilsyn på sygeplejen på friplejeboliger. Får friplejehjemmet påbud, kan det betyde, at friplejeboligen mister retten til at udføre sygeplejen. Så bliver Skive Kommune driftsherre på sygeplejen. Det vil sige, at Skive Kommune skal sende sygeplejersker, f.eks. fra hjemmeplejen med henblik på at levere sygepleje til bl.a. sårpleje, medicindosering, og smertelindring af døende.

DSI Skive Friplejehjem

DSI Skive Friplejehjem blev pr. 07.05.2018 certificeret af Sundhedsstyrelsen til at levere følgende ydelser:

1. Personlig pleje, praktisk hjælp og madservice
2. Rehabiliteringsforløb
3. Socialpædagogisk bistand og træning
4. Genoptræning

Da der for nuværende ikke er en aftalekontrakt vedrørende levering af sundhedsydelser mellem friplejeboligen og kommunen, ved man endnu ikke, om det er Skive Kommune eller friplejeboligenheden der skal udføre sygepleje til beboerne på friplejehjemmet.

Skive Friplejehjem forventes at stå færdig og indflytningsklar i uge 37 2020 på adressen Ramsdahlsvej 32, 7800 Skive. Der vil blive opført 24 boliger som 2 enheder med 12 pladser i hver. Hver enhed får sit eget køkken.

Økonomiske sammenhænge

Etableringen af en friplejebolig i Skive Kommune, kan få betydning for økonomien på både kort og på lang sigt. Forvaltningen vil her fremhæve nogle af de væsentligste forhold:

1. Tomgangshusleje eller borgere der flytter fra hjemmeplejen til plejeboligenheden
2. Tilpasning af medarbejderressourcer
3. Administrative omkostninger
4. Friplejeboligleverandørens mulighed for at vælge borgere til og fra
5. Skive Kommunes høje omkostninger påvirker friplejeboligleverandørens ekstra profit

1. Tomgangshusleje eller borgere, der flytter fra hjemmeplejen til plejeboligenheden

Skive Kommune, har mange plejeboliger i forhold til antallet af ældre borgere. Det blev underbygget i budgetanalysen af plejeboligområdet fra 2018. Analysen viste at Skive Kommune ligger over gennemsnittet i forhold til antallet af boliger pr. 65-årige indbygger, når der sammenlignes med lignende kommuner.

Hvis der etableres en friplejebolig i en kommune, stiger det samlede antal plejeboliger. Da man i Skive Kommune ikke har nogen reel venteliste til plejeboliger, kan man ved etableringen af en friplejebolig risikere at have for mange plejeboliger i forhold til, hvor mange borgere der må forventes at have behov for en plejebolig. Etableringen af en friplejebolig i Skive Kommune må forventes at være forbundet med meromkostninger for kommunen.

1.1 Tomgangshusleje

I et scenarie, hvor der flytter 24 borgere fra den kommunale hjemmepleje til en friplejebolig, og der ikke er en ekstraordinær stigning i nye borgere, der har behov for en plejeboligplads, vil der ikke blive visiteret yderligere borgere til at besætte de tomme pladser. Det kan derfor betyde, at der på kort sigt vil være 24 tomme pladser fordelt på plejecentrene i Skive Kommune og dermed øgede udgifter til tomgangshusleje.

I tillæg til udgifterne til tomgangshusleje skal forvaltningen betale taksten for en visiteret plejeboligplads til de 24 borgere, der vælger at bosætte sig i en friplejebolig.

Der kan på kort sigt ikke forventes at indhente besparelser ved de tomme pladser, da kommunen betaler for dem, uanset om de er besat eller ej. Går en plejebolig eksempelvis fra at have 14 til at have 13 borgere, så er udgifterne til driften uændret, og marginalomkostningen er dermed tæt på 0 kr.

På lang sigt kan den demografiske udvikling i Skive Kommune betyde, at der vil være et øget behov for plejeboligpladser. I dette scenarie kan de tomme pladser erstatte behovet for at bygge nye plejeboligpladser. De tomme pladser kan derfor også ende med at mindske fremtidige anlægsomkostninger.

1.2 Borgere der flytter fra hjemmeplejen til plejeboligenheden

Når der er tomme pladser i en plejeboligenhed, så er der som beskrevet en marginalomkostning tæt på 0 kr. ved at besætte pladserne, da kommunen betaler for dem uanset om de er besat eller ej.

I et scenarie, hvor der er 24 tomme pladser i plejeboligenheden efter etableringen af en friplejebolig, og der er borgere i hjemmeplejen, der kan visiteres til en plejeboligplads, vil forvaltningen derfor have

incitament til at tilbyde borgere at flytte fra hjemmeplejen til en plejeboligenhed. I dette scenarie skal forvaltningen ikke betale tomgangshusleje, men der vil stadigvæk være en meromkostning til taksten for en visiteret plejeboligplads til de 24 borgere, der vælger at bosætte sig på et friplejehjem. Selvom forvaltningen vil spare udgifterne til timer i hjemmeplejen, så opvejer det ikke meromkostningen til taksten for de 24 friplejeboligpladser.

2. Tilpasning af medarbejderressourcer

Ved etableringen af yderligere friplejeboliger er det som beskrevet i forrige afsnit sandsynligt, at et større antal borgere fra hjemmeplejen flyttes ind på plejecentre. Dette kan som udgangspunkt kræve en tilpasning i antallet af medarbejdere, fordi der vil være færre borgere tilknyttet hjemmeplejen, og derfor ikke det samme behov for medarbejderressourcer i den kommunale hjemmepleje. På længere sigt kan det betyde, at der må laves en tilpasning i antallet af kommunale plejeboliger for at undgå overkapacitet.

3. Administrative omkostninger

Når der etableres en friplejebolig i Skive Kommune, så vil der være udgifter forbundet med de kommunale medarbejderressourcer, der går til tilsyn. Dette uafhængigt om beboerne i friplejeboligen kommer fra andre kommuner. Tilsynsopgaven skal både omfatte boligernes etablering (teknisk forvaltning), drift og økonomi samt regnskab og revision. Derfor skal Skive Kommune have årsregnskab til kritisk gennemgang i byrådssekretariatet.

Da Skive Kommune skal finansiere sygeplejen på en friplejebolig, vil det dertil betyde, at der ikke blot går medarbejderressourcer til tilsyn og opfølgning, men også udførelse/delegering af sygeplejen. Dette gælder også, uanset om borgeren er fra Skive eller en anden kommune.

Erfaringer fra sammenligningskommuner viser, at der ved etableringen af friplejeboliger er et stort administrativt arbejde med udarbejdelsen af kontrakter med friplejeboligleverandøren. Det betyder at det vil give omkostninger til medarbejderressourcer for at løfte opgaven.

4. Friplejeleverandørens mulighed for at udvælge borgere

Leverandører af friplejeboliger har mulighed for selv at beslutte, hvilke borgere de tilbyder en bolig, når kommunen har visiteret dem. Det betyder, at de har mulighed for at sortere komplekse og mere ressourcekrævende borgere fra. Dertil har en friplejeboligleverandør mulighed for at vælge de borgere, der har plejebestanden svarende til de faglige kompetencer på friplejehjemmet. Det kan betyde, at der vil være et lavere behov for kompetenceudvikling af personalet og dermed lavere omkostninger.

5. Skive Kommunes omkostningsstruktur påvirker friplejeboligleverandørens profit

Selvom der er ens vilkår for den takst, som friplejeboligleverandør og Skive Kommune modtager pr. plejeboligplads, så er der ikke *nødvendigvis* lige vilkår i forhold til omkostningerne. Dette fordi Skive Kommune har forpligtelser og har truffet valg, der gør at ældreområdet omkostningsstruktur er anderledes end friplejeboligleverandørens. Et par eksempler kunne være:

- Plejeboligheden har en struktur med mindre enheder og deraf følgende små- driftsulemper. Når kommunen gør en indsats for at tilbyde medarbejdere et højere timetal, så kan strukturen derfor medføre, at timerne ikke kan udnyttes optimalt.
- Klippekortsordningen
- Et uddannelsesniveau målrettet faglært personale
- Forpligtelser på rummelige arbejdsmarkedsvilkår

Det er et valg som en friplejeboligleverandør ikke behøver at træffe, og får dermed mulighed for at drive plejehjemmet til lavere omkostninger. Hvis Skive Kommunes udgifter ved at drive en plejebolig er højere end friplejeboligleverandørens, så vil det betyde, at friplejeboligleverandøren får en ekstra profit for forvaltningens omkostningsstruktur på ældreområdet.

Det fremadrettede perspektiv på friplejeboliger

En given friplejeboligleverandør har incitament til at etablere friplejebolig dér, hvor der er det bedste marked med den højeste profit. Hvis Skive Kommune opfattes som et attraktivt marked for friplejeboligleverandører, kan etableringen af en friplejebolig blot være det første i en længere række. Flere friplejeboliger vil kunne udfordre den kommunale plejeindsats i Skive Kommune yderligere.

Da etableringen af en friplejebolig kan få betydning for økonomien på både kort og lang sigt, forventer forvaltningen, at det vil give udfordringer i Budget 2020.

Ældrerådet fik en orientering på mødet.

Ad. 5) Høring vedrørende Tilsynspolitik 2020-2021 (kl.14-15)

Høring af Tilsynspolitik 2020-2021 med deltagelse fra myndighedschef Bende Okkerstrøm.

Bende fortæller Ældrerådet om processen forbundet med revidering af Tilsynspolitik for 2020-2021. Ældrerådet tager tilsynspolitikken til efterretning, og afgav høringssvar.

Ad. 6) Planlægning af årets møder

- Ældrerådsmøde torsdag d. 5. marts kl. 13-16 m. deltagelse fra Lena Haras i forbindelse med møde med kontaktråd.
Mødelokale 20, Møllegården
- Ældrerådsmøde d. 24. april kl. 11-14. m. deltagelse fra Bende Okkerstrøm ifm. input til revidering af kvalitetsstandard.
Mødelokale 20, Møllegården
- Ekstraordinært Ældrerådsmøde Budgethøring d. 20. Maj kl. 12-15
Kursuslokale 1, Møllegården
- Ældrerådsmøde d. 16.juni kl. 10:30-12:30
Mødelokale 20, Møllegården
- Ældrerådsmøde d. 17. september 13-16
Mødelokale 20, Møllegården
- Ældrerådsmøde d. 22.oktober kl. 13-16
Mødelokale 20, Møllegården
- Ældrerådsmøde julefrokost d. 30. november kl. 11-14
Mødelokale 20, Møllegården

Ad. 7) Konstituering af formand og næstformand

I vedtægterne for Ældrerådet er det fastlagt, at der det første møde i det nye år, skal der være en konstituering.

Formændene og næstformanden modtager genvalg.

Ad. 8) Evt.

Ældrerådet ønsker til næste møde, at få information om omkostningerne til tomgangshusleje, samt hvad det koster at opsiges en kontrakt med boligselskaberne.

Med venlig hilsen

Inger Marie Toft
Formand for Ældrerådet.

